

都市再生整備計画(第4回変更)

佐久穂地区

長野県 佐久穂町

平成23年3月

都市再生整備計画の目標及び計画期間

都道府県名	長野県	市町村名	さくほまち 佐久穂町	地区名	さくほちく 佐久穂地区	面積	989 ha
-------	-----	------	---------------	-----	----------------	----	--------

計画期間	平成	19	年度	～	平成	23	年度	交付期間	平成	19	年度	～	平成	23	年度
------	----	----	----	---	----	----	----	------	----	----	----	---	----	----	----

目標

- 『小さくともキラリと光る町を実現する』～安心、安全、快適なまちづくり～
- 目標1 安心とうるおいがある快適なまち（生活環境の整備と産業振興）
 - 目標2 学びと福祉が織りなす心豊かな人づくりのまち（教育文化の向上と保健・医療・福祉の充実）
 - 目標3 知恵と夢で拓くみんなで創るまち（住民と行政の協働）

目標設定の根拠

まちづくりの経緯及び現況

- 当町は、平成17年3月20日に佐久町と八千穂村が合併して佐久穂町となり現在に至っている。
- 当町の人口は平成12年国勢調査では13,622人であったが、平成17年には12,982人となっており、5年間で人口が4.7%の減少、世帯数が1%の減少となっている。高齢化率も年々増加し、平成17年で28.3%になっており、国より15年、長野県より10年先行している状況にある。この高齢化で特徴的なことは、独居老人や準独居老人（親族が介護を受けている）が増加していることである。また、高齢化の著しい集落周辺は荒廃農地が増加している。
- 当町の面積188.13km²の7割が山林原野となっており、集落はその山林原野を流れる多数の沢沿いや、僅かに傾斜がゆるくなっている山間部に点在している。このため、テレビの難視聴地域や携帯電話の使えない集落も多数ある。このうえ、地上波デジタル放送が導入された場合は難視聴範囲の拡大は避けられない。さらに、大雨や大雪といった自然現象に弱く幹線道路が寸断されるとその集落は孤立する。災害時の情報伝達やエスケープルートの確保は急務の状況にある。
- 事業着手された中部横断自動車道と佐久南部広域農道については、これに通じる町道整備が急務となっており、その一部は、交通安全統合補助事業等で整備を開始しているが、財政難からすべてに着手できない状況にある。また、企業誘致に向けた条例改正や工場用地の選定に着手している。
- 公共交通機関はJR小海線が主体となるが、そこへの連結は旧佐久町が町営バス、旧八千穂村が75歳以上のみに限定した福祉タクシー（料金補助）となっていたが、旧両町村の公共交通機関を全廃し、新たにデマンド型交通システム（乗合タクシー）を平成19年度から導入する計画である。これは、地形的にバスを運行できない集落が多いことによる。
- 築30年を経過したごみ焼却処理施設の老朽化が激しいため、平成18年度をもって廃止することとしているが、焼却ごみは民間委託として、ごみの資源化と焼却ごみの減量化を積極的に推進する計画である。町有数の農地に隣接するこのごみ焼却処理施設は、老朽化したコンクリートの円形煙突という容姿から農作物への影響を心配する消費者の風評によって、生産する農作物の販売が阻害されている。また、この煙突はあらゆる地域から見えるため、町のイメージダウンとの苦情がある。
- 町内には4小学校2中学校があるが、町全体で毎年1学級(36人)が減少しており、現在この問題の検討委員会を立ち上げて小中学校の統廃合問題の論議に入っている。この児童数の著しい減少は、宅地造成、公営住宅建設、あるいは企業誘致といった総合的な若者定住施策の早期着手が急務である。
- 都市部同様の匿名的生活を志向する住民が当町でも増加していることから、地域リーダー、道水路普請、除雪作業、あるいは異世代交流等々が無くなりつつある。これに伴い住民のなかに「道水路の維持管理やごみ処理は行政がやるべきこと」といった意見も見られるようになり、自主防災組織、消防団、環境美化行動等の集落による重要な自治活動が衰退し、地域コミュニティが崩壊しつつある。

課題

- 新町の速やかな一体感創出
集落間道路整備、新町イベント、遊休施設利用、あるいは住民間の情報交換手段等々が未整備状況にある。また分庁方式を廃止した場合の新庁舎の建設あるいは遊休公共施設利用の問題。
- 人口減と少子高齢化に対応する総合的な施策。
多様な福祉施策が必要であり、高齢化集落の抱える問題（遊休荒廃農地、除雪作業等）。
少子化に対する総合的な施策と小中学校統廃合問題。
- 多発する災害時の対応
エスケープルート整備あるいは災害や防災情報を提供する施設が未整備状況にある。これは、地上波デジタル放送が導入されるとさらに悪化する。
- 中部横断自動車道への対応
自動車道で分断される集落に集会所を新設して、コミュニティの維持発展を図る必要がある。経済活性化の手法模索。
- 生活環境と地域コミュニティ
ごみ資源化と焼却処理ごみの減量化、そして廃止ごみ焼却処理施設の風評被害対策。
標高の高い山間部集落の除雪対策。昭和30～40年代に実施した国勢調査の図根点亡失に伴うトラブル解消。
合併に伴い各集落単体に区長制度を新規導入したが、集落集会所の未整備、区の資金不足、さらにコミュニティ崩壊によって十分に機能していない状況にある。
異なるメーカーの老朽化した防災無線を強引に合体してあるため、いつ壊れるかわからない状況にあるだけでなく、消防防災施設の未整備地区がある。

将来ビジョン(中長期)

佐久穂町新町建設計画(H17～26年度)、佐久穂町自立計画(H18～22年度)、佐久穂町3カ年実施計画(H19～21年度)において「都市基盤の整備、生活環境の整備、産業の振興、保健医療福祉の充実、教育文化の向上、住民と行政の協働推進」の6本の柱を積極的に取り組み、「小さくともキラリと光る町を実現する」としている。なお、当町には都市計画はない。

目標を定量化する指標

指 標	単 位	定 義	目標と指標及び目標値の関連性	従前値	目標値	
				基準年度	目標年度	
住民納得度	%	行政施策に対して住民の総合的な納得度をアンケート調査	財政的に苦しくとも上記課題のひとつひとつに対応していけば、満足はできないが納得はして頂ける。	38.3%	平成17年	51% 平成24年
転入者数	人	転入者数の増加	住環境整備が実施されれば、転入者数は増加する。	201人	平成17年	230人 平成24年
道水路普請実施集落割合	%	自主的に道水路普請を実施する集落数(全体58集落)	道水路普請は防災対策でもあり、地域の助け合いでもあるので、コミュニティが再生されれば普請実施集落数は増加する。	60.3%	平成17年	75% 平成24年

都市再生整備計画の整備方針等

計画区域の整備方針	方針に合致する主要な事業
<p>目標1 安心とろうおいがある快適なまち(生活環境の整備と産業振興)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・人と自然と景観に配慮した社会基盤(道路、公共交通、景観形成)の整備と、災害や防災を重視した防災情報ネットワークの整備を行う。なお、防災情報システムをより有効に機能させるため、防災情報システム付帯事業を実施する。 ・郷土の原風景である田園風景の再生を行い、地球環境を意識した循環型社会の形成と総合的な消防・防災体制の整備を図る。なお、この整備の一環として佐久穂町地域防災計画に第一次避難場所として位置づけられている大岳集落センター、及び隣保館の整備を行う。 ・住宅整備では、若者やUターン者のニーズを把握した良質な公営住宅や宅地造成を行う。 ・地域経済の持続的な活性化のために、既存産業の発展、企業誘致を支援し、商工農林業の強化を図る。 	<p>基幹事業:道路改良・改修・舗装事業(11路線) 地域生活基盤施設事業(5事業) 公営住宅建設事業</p> <p>提案事業:基準点再設置事業、特産品開発事業、 小規模住宅地造成事業、ごみ焼却施設解体整備事業、 地域防災システム構築調査、防災情報システム付帯事業</p> <p>関連事業:中部横断自動車道、広域営農団地整備事業、交通安全統合補助事業、 生涯現役お出掛支援事業、消防施設整備事業</p>
<p>目標2 学びと福祉が織りなす心豊かな人づくりのまち(教育文化の向上と保健・医療・福祉の充実)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・小中学校統廃合問題を解決に導き、学校施設の充実を図るとともに廃校等の遊休公共施設の利用促進を図る。 ・少子高齢化の対策と対応を総合的に行う。 ・まちぐるみで学び合える場の提供と行政広報を充実させ、コミュニティの再生を行う。 ・高齢者や障害者が地域で多様なサービスが受けられるように既存福祉施設の役割を見直し、改修や増築を行う。 	<p>基幹事業:地域生活基盤施設事業 公営住宅建設事業</p> <p>提案事業:高齢者栄養改善食育推進事業、防災情報システム付帯事業、 地域防災システム構築調査、新町一体感創出事業、コミュニティ再生事業</p> <p>関連事業:生涯現役お出掛支援事業</p>
<p>目標3 知恵と夢で拓くみんなで創るまち(住民と行政の協働)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・住民が行きたくなる役場づくりを行う。トラブルや苦情への行政に起因する根本的な理由の解決を図る。 ・住民の積極的な交流や連携を促し、ふれ合える機会の拡大を図る。 ・自治活動が維持できる支援を行う。 ・佐久穂町に住んでいることに誇りが持て、連帯感が醸成できるように、積極的なPR活動と伝統芸能の継承・復活支援を行う。 	<p>基幹事業:地域生活基盤施設事業</p> <p>提案事業:高齢者栄養改善食育推進事業、基準点再設置事業、特産品開発事業、 ごみ焼却施設解体整備事業、防災情報システム付帯事業、 地域防災システム構築調査、 新町一体感創出事業、コミュニティ再生事業</p> <p>関連事業:生涯現役お出掛支援事業</p>
<p>その他</p> <p>交付期間中の計画管理について 事業を円滑に進めるため、また、目標に向けて確実な効果をあげるために常に住民コンセンサスをとりながら行う。</p> <p>事業終了後における事業展開 合併に伴い空いてくる公共施設の有効利用を図りながら、本事業の目標効果を持続、発展させる試みを今後も続けていく。</p>	

交付対象事業等一覧表

交付対象事業費	1,648	交付限度額	667.2	国費率	0.405
---------	-------	-------	-------	-----	-------

(金額の単位は百万円)

事業		事業箇所名	事業主体	直/間	規模	(参考)事業期間		交付期間内事業期間		(参考)全体事業費	交付期間内事業費	うち官負担分	うち民負担分	交付対象事業費
細項目	開始年度					終了年度	開始年度	終了年度						
道路	本郷切原線		佐久穂町	直	L=568m	H19	H22	H19	H22	40	40	40		40
	榎田大張線		佐久穂町	直	L=956m	H19	H22	H19	H22	91	91	91		91
	中央小通学路		佐久穂町	直	L=571m	H19	H23	H19	H23	194	194	194		194
	余地川線		佐久穂町	直	L=581m	H19	H20	H19	H20	29	29	29		29
	駒寄白矢線		佐久穂町	直	L=1,022m	H19	H23	H19	H23	104	104	104		104
	向原川久保線		佐久穂町	直	L=59m	H19	H19	H19	H19	10	10	10		10
	花岡穴原線		佐久穂町	直	L=359m	H19	H21	H19	H21	75	75	75		75
	頭無畑北線道		佐久穂町	直	L=2,700m	H19	H23	H19	H23	413	413	413		413
	松井線		佐久穂町	直	L=1,495m	H19	H23	H19	H23	134	134	134		134
	佐口湖線		佐久穂町	直	L=895m	H19	H20	H19	H20	32	32	32		32
	川久保添田線		佐久穂町	直	L=574m	H21	H22	H21	H22	34	34	34		34
公園														
古都及び緑地保全事業														
河川														
下水道		—			—									
駐車場有効利用システム		—			—									
地域生活基盤施設		—	佐久穂町	直	—	H19	H23	H19	H23	179	179	170	9	170
高質空間形成施設		—			—									
高次都市施設		—			—									
既存建造物活用事業														
土地区画整理事業														
市街地再開発事業														
住宅街区整備事業														
地区再開発事業														
バリアフリー環境整備促進事業														
優良建築物等整備事業														
住宅市街地総合整備事業	拠点開発型													
	沿道等整備型													
	密集住宅市街地整備型													
	耐震改修促進型													
街なみ環境整備事業														
住宅地区改良事業等														
都心共同住宅供給事業														
公営住宅等整備	公営住宅建設久保田		佐久穂町	直		H19	H19	H19	H19	54	54	54		54
都市再生住宅等整備														
防災街区整備事業														
合計										1,388	1,388	1,379	9	1,379

…A

事業		事業箇所名	事業主体	直/間	規模	(参考)事業期間		交付期間内事業期間		(参考)全体事業費	交付期間内事業費	うち官負担分	うち民負担分	交付対象事業費
細項目	開始年度					終了年度	開始年度	終了年度						
地域創造支援事業	高齢者栄養改善食育推進事業		佐久穂町	直	A=49.94㎡	H19	H19	H19	H19	27	27	27		27
	基準点再設置事業		佐久穂町	直	基準点100箇所	H19	H19	H19	H19	28	28	28		28
	特産品開発事業		佐久穂町	直	1団体	H19	H19	H19	H19	10	10	10		10
	小規模住宅造成事業		佐久穂町	直	A=2,387㎡	H19	H19	H19	H19	15	15	15		15
	ごみ焼却施設解体整備事業		佐久穂町	直	1棟	H19	H20	H19	H20	56	56	56		56
	防災情報システム付帯事業		佐久穂町	直	イントラネット設備	H21	H21	H21	H21	105	105	105		105

都市再生整備計画の区域

佐久穂地区(長野県佐久穂町)	面積	989 ha	区域	佐久穂町
----------------	----	--------	----	------

